

국내외 IP 요약보고서



미국 도심 운송 그린 뉴딜 정책 과제 및 전망

출처: Transit Center &
Transportation for America

미국 도심 및 운송 그린 뉴딜 정책 과제 및 전망

- 개요 (배경)
- 미국 도심 운송 정책 현황 및 문제점
- 도심 운송 분야 그린 뉴딜 정책 현황
- 결론 (전망 및 과제)

IP 유형호



○ 개요

연방 교통 정책의 실패는 이로 인해 미국 시민들의 고통으로 이어지고 있다. 미국 교통 시스템은 엄청난 탄소 배출원과 주요 불평등의 원인이 되고 있으며, 대부분의 미국인들은 이 권리를 거부당하고 있다. 제한된 예산을 예를 들어, 대중교통, 도보 및 자전거와 같은 다른 분야에도 더 많이 사용할 수 있음에도 불구하고, 잘못된 연방 교통수단 정책으로 인해 정책 예산의 대부분은 도로에 할당되고 있다. 우리의 도로는 차량을 가능한 가장 빠른 속도로 이동하는 것에만 집중한 나머지 그 결과, 35,000명 이상의 미국인이 매년 자동차 사고로 사망하고 있으며, 보행자 사망자는 35% 증가했다. 지난 10년 동안 미국인들은 그들의 차에서 그 어느 때보다 오래 부채를 통해 비용을 지출하고 있다. 사실, 이러한 현실은 미국의 교통 시스템에만 국한된 것은 아니다. 도시와 교외 주거지를 위한 운송 분야의 친환경 뉴딜 정책은 이제 우리가 안전하고 공정한 저탄소 운송 경제 체제로 전환하기 위한 시발점이 될 것이다. 위험이 도사리는 도보가 아닌 안전하고 일상에서 실용적인 자전거 타기와 걷기가 더욱더 시민들에게 권장될 것이다.

○ 미국 도심 운송 정책 현황 및 문제점

연방 정부의 교통 관련 예산은 무엇보다 도로 건설에 정책 초점이 맞춰져 왔다. 동시에 한 세기 동안, 연방 교통 정책은 건물을 우선시했다. 일반적으로 더 부유하고 백인들이 사는 지역을 중심으로 교통이 발전하도록 계획되었다. 미국인들은 일 자리가 집중된 지역으로 이동하기 위해 점점 더 운전을 많이 할 수밖에 없게 된 것이다. 저소득층은 이동의 자유와 기회가 보장받지 못하고 불평등은 더욱더 심화한 것이다. 실제로 국가는 상당한 규모의 정책 예산을 고속도로 확장에 쓰고 지배적인 운송 수단을 자동차로 기반을 두게 하여 교통망이 심하게 복잡하게 되고 환경 오염을 유발하였다.

오늘날 미국인들은 많은 가구에서 엄청나게 높은 비율로 자동차 소유하고 있으며, 높은 유지 비용을 지급하고 있다. 신뢰할 수 없는 대중교통 서비스 또는 위험을 감수해야 하는 자전거 타기는 여전히 개선되어야 부문이 많기 때문이다.

주 정부는 도로 건설 자금을 사용할 수 있다. 도로에 대한 보수 요구를 무시한다면 기존 차량 사용자들에 대한 보상으로 이어지기 때문이다. 주민들은 운전해야 연방 자금의 혜택을 받을 수 있고, 결국 무너진 대중교통에 대한 기반보다 연방 정책은 계속해서 도로를 확장할 돈이 있는 주 정부의 요구에 따라 예산을 집행하는 것을 지난 수십 년 동안 지켜만 보고 있었다. 2009-2017년 사이에 미국 전역에서 주 교통 부서는 5,325차선 마일을 추가했다. 그 결과, 전체 공공 도로 연계망이 223,494레인 마일 증가했다. 도로의 성장은 운전의 증가와 탄소 배출을 증가시키는 악순환이 반복된 것이다. 고속도로에서 더 많은 운전을 장려한 결과, 저 탄소에 대한 제한된 투자가 약화된 것이다.



<그림1. 연간 운전 거리와 이산화탄소 배출 관계1>

1) Figure 1. Transportation and Emissions

운송 교통 분야는 미국에서 가장 큰 온실가스 (GHG) 배출원이다. 온실가스 배출량의 83%는 일반 자동차와 운송 트럭에서 발생한다. 차량 온실가스 배출량은 세 가지의 조합의 결과이다. 연료 효율, 연료의 탄소 함량, 차량 이동 거리이다. 1990-2017년 사이에 운전 거리가 50% 증가하였는데 이는 18세 이상의 운전자들을 증가한 영향이다. 온실가스 배출 외에도 배기관, 타이어 또는 브레이크 등에서 나오는 미립자가 공기를 오염시켰다. 도시 재생 사업으로 알려진 계획은 가난한 지역 사회 구성원들을 내쫓고 새로운 고속도로를 주요 시내, 해안가 및 공원으로 연결되도록 강요했다. 그 결과 해당 지역 사회는 오히려 천식 위험에 대한 노출 증가로 이어져 더 높은 천식 발생률을 포함하여 다른 공중 보건에도 영향을 미치고 있다.

○ 도심 운송 분야 그린 뉴딜 정책 현황

연방 교통 정책은 온실가스 배출량을 줄이는 것을 목표로 다음과 같은 실행 방안을 마련해야 한다. 첫째, 대다수의 미국인을 위해 자주적이고 민주적으로 안전한 도보 거리를 확보해야 한다. 2030년까지 대중교통에 더 많은 버스를 운행하기 위한 운영을 지원하고 기차와 같은 대중교통 연구 과제 및 대중교통 이용을 장려하기 위한 전체 개발 자금을 지원해야 한다.

둘째, 지역 사회의 대중교통 이용에 대한 혜택을 제공하고 대중교통이 친화적인 거리를 설계해 모든 사용자를 위한 도로를 만들어야 한다. 기존의 도로 유지 보수를 우선 진행하고, 확장하고 새로운 길을 만들 때는 반드시 환경 목표를 충족하는지 검토해야 한다.

셋째, 대중교통 산업에 안전하고 좋은 직업을 계속해서 새로 만들고, 교육 및 수습 프로그램을 지원해야 한다.

넷째, 전기 자동차 성과급 프로그램을 만들고, 소득, 지역 및 차량 크기별로 차등적으로 지원 정책을 구체화해야 한다.

다섯째, 그린 뉴딜 정책을 통해 지금의 불균형적인 대중교통 운영 자금 구조를 바로 잡아야 한다. 대중교통에 대한 대규모 신규 투자를 통해 대중을 위한 연방 정부의 연간 지원을 증가해야 한다. 이러한 투자는 대중의 지지를 받을 것이다.

더 나은 운송 시스템 구축은 녹색 뉴딜 (GND²⁾)이 더 나은 교통 기회를 제공할 것이라는 가장 큰 약속이다. 미국은 운송 부문을 전략적으로 그린 뉴딜을 통해 가장 높은 탄소 배출원을 해결하고, 수백만 명의 사람들을 기존 기반 개선 작업에 투입하겠다는 의지가 있어야 한다. 환승이 많은 미국에서 걷기, 자전거 타기를 위한 안전한 거리, 더 많은 일자리가 저소득층 사람들에게 제공될 수 있을 것이다. 더욱 안전하고 지속 가능한 교통 연계망 시스템 구축은 시민들에게 안전하고 신뢰할 수 있는 서비스를 제공해 자동차 여행 이외의 다른 선택을 장려해 교통량을 줄일 수 있다.

전기 자동차 (EV) 는 그린 뉴딜의 주요 목표이다. 그러나 연방 정책이 의도적으로 전기 자동차를 사회 경제적으로 설계되어 궁극적으로 시민들의 안전을 향상하게 시키는 것은 어렵다. 또한, 단순하게 구성된 EV 성과급 프로그램은 목표와 상충하는 여러 결과를 낳을 수 있다. 고소득 가구가 선점한 이익 대부분으로 혜택의 불공평한 분배가 발생해 기존 교통수단에 더 크게 의존하게 되는 경우를 기존 정책으로는 해결할 수 없다. 특히 교외 및 농촌 지역에서 전기 자동차로 장거리 여행을 해야 하는 경우, 더 많은 에너지를 소비하는 대형 차량의 경우 전기 충전 기반에 더 큰 부담을 느낄 수밖에 없다. 따라서, 전기 자동차 성과급 프로그램은 그린 뉴딜 정책에서 다음과 같은 정책적 지침을 제시한다.

첫째, EV 보상 프로그램은 저소득층에게 더욱더 지원되어야 한다. 성과급은 부유 한 가정에 보조금을 제공하지 않아야 한다. 또한, 농촌 및 교외 지역 사회에서 대중교통 서비스를 잘 이용하지 못하는 사람들에게 EV 보상 혜택을 극대화해야 한다.

2) Green New Deal (GND)

둘째, 더 크고 에너지 집약적인 차량에는 EV 프로그램에 보조금을 지급해서는 안 된다. 즉 전기 자동차의 에너지 효율에 따라 보상이 구조화되어야 한다 따라서 더 좀 더 효율적인 자동차 구매에 대한 보상이 이뤄져야 하며, 이러한 원칙이 세부적인 정책이지만 소비자들이 EV 차량에 대해 더 생각할 수 있는 기회로 작용해야 한다. EV 보상 프로그램을 운송 부문에서 전략적으로 탈 탄소화를 가속하는 지렛대로 활용하기 위해서는 단순한 차량 교체가 아닌 운송의 지리적 이동 경로와 차량의 유형을 심각하게 고민하고 정책적 목표를 세워야 한다.

○ 결론 (전망 및 과제)

기후 위기에 대한 대응은 종종 기후 변화에 반대하는 사람들에 의한 희생이라고 생각하는 사람들이 있다. 운송 분야에 대한 그린 뉴딜은 다른 정책과 마찬가지로 구체적이고 명확한 실행 방안이 없다면, 아무런 효과도 얻을 수 없을 것이다. 교통을 위한 그린 뉴딜은 광범위하게 공유되는 미국 경제의 전환과 그동안의 차별과 계층 간의 격차를 줄이는 정책이 될 것이다. 미국인들은 더 많은 시간을 교통 체증으로 인해 시간을 보내는 것 대신, 더 많은 재정적 자유와 스트레스 감소시키는 것에 관심을 끌게 될 것이다. 대중교통 서비스를 운영하는 보수가 좋은 일자리들이 많아지고 다양한 운송 기반을 유지하는 정책은 모두 대중들을 위한 정책이 될 것이다. 대부분의 미국인은 더 적은 시간을 차 안에서 보내고 싶어 한다. 무분별한 도로 확장과 재정 낭비의 무익함을 깨달아야 한다. 기후 변화를 피하기 위한 결정적인 조치가 필요한 여러 가지 이유가 있다. 가장 큰 이유는 그린 뉴딜 이후 새로운 녹색 교통 기반으로 인해, 우리의 도시와 교외는 더 푸르고, 더 안전하고, 건강하고, 더 정의롭게 변형할 수 있기 때문이다.

※ 동 보고서는 요약 및 번역본입니다. 상세 내용은 원문을 참조하십시오.

원문은(https://transitcenter.org/wp-content/uploads/2020/03/20.03_GND-Transit_use_v4.pdf)에 게재되어 있습니다.

국내외 IP 요약보고서